

В диссертационный совет Д 212.038.23
на базе Федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Воронежский государственный университет»

ОТЗЫВ

**официального оппонента, кандидата экономических наук,
Зацаринной Елены Ивановны на диссертационную работу
Черниковой Галины Вячеславовны на тему «Развитие
экономического анализа закупки товаров, работ, услуг
бюджетной организации», представленную на соискание ученой
степени кандидата экономических наук по специальности
08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика**

1. Актуальность темы диссертационной работы

Бюджетные организации, являясь субъектами контрактной системы, функционируют в условиях добросовестной конкуренции и открытости закупки товаров, работ, услуг, что способствует эффективности функционирования государственного сектора экономики, регулируемой сложной нормативно-правовой системой в области закупки товаров, работ, услуг, конкурентного права и минимизации коррупционных рисков закупочных процессов. Существенное внимание уделяется осуществлению контрольных аспектов закупочной деятельности как внешними субъектами контроля в сфере закупок, так и в рамках организации внутреннего контроля деятельности бюджетных организаций. В тоже время, вопросам организации экономического анализа потребности в формировании закупки товаров, работ, услуг и эффективности их осуществления не уделяется существенного внимания, что ограничивает возможности применения аналитического инструментария в контроле и аудите закупки товаров, работ, услуг. На первое место выходит необходимость формирования информационной базы анализа различными субъектами закупки товаров, работ, услуг, в том числе в области сферы их экономических интересов.

В связи с этим повышается роль экономического анализа закупки товаров, работ, услуг, методы которого позволяют оценить влияние факторов,

оказывающих влияние на результативность и эффективность закупочной деятельности бюджетных организаций. Открытость и гласность применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) сопряжена с действием коррупционных рисков, которые снижают результативность процесса закупок, повышают его затратноёмкость, снижая эффективность использования различным источникам финансового обеспечения закупки товаров, работ, услуг. Применение организационного механизма комплексного экономического анализа закупки товаров, работ, услуг способно обеспечивать решение актуальных проблем в области интерпретации влияния коррупционных рисков в сфере закупок, определения их индикаторов, что способствует снижению уровня их воздействия на результативность деятельности бюджетных учреждений.

Представленная к защите диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук Черниковой Галины Вячеславовны на тему «Развитие экономического анализа закупки товаров, работ, услуг бюджетной организации» выполнена на весьма актуальную тему экономических исследований, имеет большое научно-теоретическое и практическое значение на современном этапе развития экономического анализа.

2. Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций автора, сформулированных в диссертации

Полученные в ходе исследования положения, выводы и рекомендации по содержанию, научным результатам и значению соответствуют требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям.

1. Основу исследования обеспечили диалектическая логика познания, общенаучные методологические подходы - системный и комплексный.

2. Выводы диссертанта базируются на исследовательском анализе теоретических и прикладных положений экономического анализа закупочной деятельности. В сфере исследования использованы общенаучные и специальные методы познания: анализ и синтез, системность и комплексность, конкретизация и абстрагирование; моделирование, отбор, группировка, сравнение, методы экспертных оценок, факторного анализа.

3. Исследование проводилось на основе использования различного рода информации, в частности, законодательных актов РФ, нормативных актов РФ по бухгалтерскому учету, аудиту эффективности деятельности бюджетных организаций, занятых в сфере закупок; материалов профильных министерств и ведомств (Министерства финансов РФ, Министерства экономического развития РФ, Министерства промышленности и торговли РФ, ФАС России и субъектов РФ, УФК России, Счетной палаты), эмпирических данных бюджетных образовательных организаций, материалов сети Интернет, единой информационной системы (ЕИС), справочно-правовых систем и электронных средств массовой информации. Исследование построено на выдвижении тезиса о необходимости развития теоретических и организационно-методических положений экономического анализа закупки товаров, работ, услуг, направленных на прогнозирование уровня устойчивого развития бюджетной организации, повышение качества закупаемых товаров, работ, услуг, укрепление результативности снабженческой деятельности, поддержания уровня платежеспособности заказчика на рынке товаров, работ, услуг, имеющих существенное значение для развития теории и методики экономического анализа.

Достоверность положений, выводов и разработок диссертации подтверждается ее выполнением с использованием системного научного аппарата, а также различного уровня апробации. Материалы исследования и указанные публикации используются в практической деятельности УФАС России по Воронежской области и учебном процессе ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет».

Результаты исследования также представлены в тезисах научных докладов, сообщениях и получили положительную оценку на международных научно-практических конференциях, научных сессиях сотрудников и аспирантов экономического факультета Воронежского госуниверситета по актуальным проблемам анализа закупочной деятельности, уровня добросовестной конкуренции, повышения эффективности закупочной деятельности и т.д., что нашло свое отражение в сборниках научных трудов.

3. Научная новизна результатов диссертационной работы

Научная новизна выносимых на защиту положений диссертации, полученная в ходе исследования автором, состоит в следующем:

- развиты теоретические положения экономического анализа закупки товаров, работ, услуг, которые в себя включают: авторское определение закупки товаров, работ, услуг (табл. 1.1, 1.2 стр. 15-25); периодизацию этапов становления и изменения процесса закупки товаров, работ, услуг на основе обобщения исторического опыта развития контрактной системы России (табл. 1.3 стр. 27-35); систематизацию функций закупки товаров, работ, услуг на современном этапе развития контрактной системы РФ (табл. 1.5 стр. 39-40); классификацию закупок товаров, работ, услуг в соответствии с потребностями экономического анализа их осуществления по новым выделенным признакам (табл. 1.6 стр. 58-62);

- раскрыты содержание и предложен механизм взаимодействия отдельных направлений экономического анализа закупки товаров, работ, услуг на основе систематизации показателей оценки закупочной деятельности, что позволило обосновать необходимость выделения самостоятельного направления комплексного экономического анализа деятельности бюджетной организации (рис. 2.1, табл. 2.1, 2.2, табл. 2.3, приложение 1, 2 стр. 64-88);

- разработан организационный механизм комплексного экономического анализа закупки товаров, работ, услуг бюджетной организации, включающий в себя схему взаимодействия внешних и внутренних субъектов закупок, обобщение информационных источников, используемых субъектами анализа для расчета показателей и интерпретации их значений, определение периодичности проведения аналитической работы, идентификацию коррупционных рисков осуществления закупочной деятельности в разрезе отдельных субъектов, что снизит уровень воздействия указанных рисков закупки и повысит результативность процесса их осуществления (табл. 2.4, табл. 2.5 стр. 90-105);

- предложен методический подход оценки эффективности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), позволяющий провести анализ уровня добросовестной конкуренции на основе

обоснованной системы показателей (табл. 3.12, 3.13, рис. 3.22-3.26 стр. 144-158), что способствует обеспечению бесперебойного процесса поставки товаров, работ, услуг;

- разработана статистическая модель функциональной зависимости экономии денежных средств на основе ретроспективных данных под воздействием ряда факторов, позволяющая оценить характер их влияния в ходе применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что способствует корректировки снабженческой программы бюджетного учреждения с использованием прогнозного значения возможной экономии и снижению уровня рисковости проведения закупок «низкого» качества (табл. 3.16-3.20, рис. 3.24-3.31 стр.159-177).

4. Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования.

Теоретическая значимость диссертации состоит в том, что соискателем внесен вклад в уточнении, дополнении и разработку концептуальных основ экономического анализа закупки товаров, работ, услуг, методики экономического анализа деятельности бюджетных организаций.

Практическая значимость результатов исследования определяется возможностью их использования в практике деятельности бюджетных организаций, занятых в различных видах экономической деятельности. Сформулированные в процессе исследования выводы могут найти применение в решении ряда конкретных задач, связанных с оценкой состояния рыночной конъюнктуры, надежности поставщиков (подрядчиков, исполнителей), снижение риска осуществления «коррупционных» закупок на основе использования аппарата статистического моделирования.

Основные положения и результаты исследования представлялись в форме научных докладов, рекомендаций и получили положительную оценку на международных, всероссийских и межвузовских научно-практических конференциях.

Результаты диссертации могут быть использованы в учебном процессе высших учебных заведения при подготовке бакалавров по направлению «Экономика» и специалистов по экономической безопасности.

Основные положения и выводы диссертации изложены в 34 работах общим объемом 10,9 п.л., в том числе пять в изданиях, рекомендованных ВАК РФ для отражения основных положений диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук.

5. Критические замечания и пожелания автору по существу исследования

Отмечая высокий научный уровень исследования необходимо обратить внимание на отдельные положения диссертации, которые, по нашему мнению, нуждаются в дополнительной аргументации и пояснениях:

- в диссертации автором уделено существенное внимание систематизации понятийного аппарата закупочной деятельности, что позволило развить представление о закупке товаров, работ, услуг как объекте экономического анализа. По нашему мнению, аргументацию автора в области ограничения информационных источников, в которых уделяется внимание определению термина «закупка товаров, работ, услуг» нужно было усилить мнениями зарубежных авторов (табл. 1.1, 1.2 стр. 15-25);

- для раскрытия содержания и организации комплексного экономического анализа закупки товаров, работ, услуг автором были сформулированы и выделены аспекты анализа, включающие определение цели и детализации задач анализа, объектов, субъектов анализа, уточнение особенностей организации анализа, обобщения его информационной базы, выделения методов анализа, что позволило обосновать роль экономического анализа закупок товаров, работ, услуг в системе комплексного экономического анализа. Однако, автором не уделено должного внимания особенностям применения указанных методов анализа в рамках выделенных направлений комплексного экономического анализа закупки товаров, работ, услуг (табл. 2.2, рис. 2.1 стр. 77-81);

- автором уточнено содержание основных направлений комплексного экономического анализа закупки товаров, работ, услуг, что позволило систематизировать показатели оценки закупочной деятельности (рис. 2.1, табл. 2.3 стр. 80-88). Однако автором не представлена характеристика

информационного обеспечения анализа с использованием коэффициентного метода;

- оптимальным периодом для уточнения информационных данных статистической модели функциональной зависимости экономии денежных средств под воздействием ряда факторов, по мнению автора исследования, является календарный год. В тоже время, автор утверждает, что модель может уточняться с более частой периодичностью при необходимости и в условиях добавления в модель влияющих факторов. В диссертационном исследовании не уточнено с чем связаны указанные сроки как оптимальные периоды уточнения.

Отмеченные замечания не являются принципиальными и не влияют на общую положительную оценку выполненного автором исследования.

6. Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении научных степеней. Диссертация Черниковой Галины Вячеславовны является самостоятельной завершенной научно-квалификационной работой, содержащей новые по своему теоретико-методологическому и практическому значению результаты в области экономического анализа закупки товаров, работ, услуг бюджетной организации.

Можно утверждать, что поставленные в диссертации задачи решены. Полученные автором результаты достоверны, выводы и рекомендации обоснованы. Проведенное ознакомление с авторефератом и публикациями соискателя показало, что они в достаточной мере отражают основное содержание диссертации.

Учитывая совокупность рассматриваемых в работе задач, их высокую теоретико-методическую и практическую значимость, можно констатировать, что в диссертации на основании выполненных автором исследований изложены новые научно обоснованные экономические решения и разработки, имеющие существенное значение для развития теории и методики экономического анализа. Проведенное исследование соответствует п. 2.3 «Развитие методологии комплекса методов оценки, анализа, прогнозирования экономической деятельности», п. 2.11 «Теория и методология финансового,

управленческого, налогового, маркетингового анализа» специальности 08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика паспорта специальностей ВАК России.

По нашему мнению, диссертационная работа соответствует требованиям пп. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, которые предъявляются к кандидатским диссертациям, а ее автор Черникова Галина Вячеславовна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика.

Согласна на обработку персональных данных

Официальный оппонент,
доцент базовой кафедры финансового
контроля, анализа и аудита
Главного контрольного управления
города Москвы
ФГБОУ ВО «Российский
экономический университет им. Г.В.
Плеханова»,
кандидат экономических наук



Зацаринная Елена
Ивановна

«25» февраля 2022 г.

Контактная информация:
117997, Российская Федерация, г. Москва, Стремянный пер., 36,
Телефон: 8-903-660-61-21
Адрес электронной почты: Zatsarinnyaya.EI@rea.ru

